Legal Insight | 法律洞察

10 June 2020
202007/010

Inside this issue:

- China's Export Control Law: Major Proposed Updates of Export Control Rules 1
- Chinas Exportkontrollgesetz: Aktueller Stand nach der Veröffentlichung des zweiten Entwurfs zur Reform der Exportkontrolle 4
- 我国出口管制立法现状与解读 7

China's Export Control Law: Major Proposed Updates of Export Control Rules

The export of many materials, components, and equipment that can be used for military or nuclear purposes or in connection with weapons of mass destruction is subject to strict export controls under international conventions or treaties. Indeed, some of them may also be used for civil industries ("dual-use goods") and, therefore, their export is restricted or even prohibited. The Chinese legislator published the second and updated draft of an Export Control Law on December 28, 2019, over which further readings, until a resolution, are expected within this year of 2020.

Over the past decades, China has already established a framework of rules to regulate its export control in the above sense. This applies not only to goods but also to technologies and services related to the goods concerned[1]. Since 2017, the Chinese legislator has been working on a separate Export Control Law, which is intended to standardize the existing diverse administrative regulations and thus to further modernize and strengthen the overall regulatory framework.

Which goods are subject to export control?

The goods subject to Chinese export control are essentially the same as those from the relevant international treaties[2]. According to the new draft, these are primarily dual-use goods, nuclear goods and "other goods that are relevant to the fulfillment of international obligations and are important for state security".[3] Military and police equipment and other sensitive products such as drones, mega computers, and dredgers are also subject to export control, provided that certain criteria are met.

At present, various lists of goods are made, administered and supervised by different authorities responsible for export control of the respective groups of goods. It is expected that the lists will remain essentially unchanged when the new law comes into force. With the background of a so-called "overall control" principle, however, goods outside the lists may be

subject to export control as well. Exporters must obtain a permit too for the export of goods that are not included in any of the control lists, but whose export could cause a risk in terms of export control, such as a threat to national security or use for the production of weapons of mass destruction (or their transport) or terrorist purposes. If it is not sufficiently clear to an exporter whether a product is subject to Chinese export control, he may seek an advice from the competent export control authority according to the provisions of the draft.

How is export control carried out?

Export control is primarily implemented by maintaining export control lists and imposing bans or restrictions on the export and provision of the listed goods. It covers not only cross-border export in the conventional sense, including delivery abroad for exhibition or repair purposes or as part of a cross-border gift, but also provision of listed goods from Chinese to foreign persons (including legal entities, other organizations and natural persons), which does not necessarily require the crossing of borders ("deemed export"). For example, a violation of export control regulations may occur if a Chinese company trains a group of foreigners on its premises on a certain technology subject to export control without obtaining the necessary export license. An "export" in this sense also includes transit trade via a Chinese free trade zone and delivery from a free trade zone to a foreign country.

In concrete terms, Chinese exporters must obtain the permission required as well as a license for the export of certain listed goods - either a general license, which the exporter can obtain for a certain period, or an individual license granted for specific order. When granting such an export license, the competent authorities have a margin of discretion. In addition to the factors of international obligation, national security and type, sensitivity and destination country of the goods to be exported, as well as end customer and end-use, the exporter's "credit record", the registration and evaluation of each Chinese company in the "Enterprise Social Credit System"[4], should also be taken into account. A processing time of 45 working days is generally provided for the official examination and approval of an application for the export of dual-use goods. However, it does not apply if the application concerns goods that could have a "significant impact on national security".

Within the framework of export control, an export embargo may be imposed on the export of certain goods upon approval by the Chinese State Council, in some cases only towards certain countries. A temporary export control may also be imposed for a period of up to two years for the export of certain goods outside the control lists.

In addition to manufacturers and suppliers (exporters), export control also applies to service providers such as commercial agencies, forwarding agents, courier services, customs agencies, e-commerce platform operators and financial institutions. If a service provider is aware of a violation by the exporter, yet the service is nevertheless provided or further provided to the exporter, the service provider may also be penalized.

Extraterritorial effect and re-export

Chinese export control applies not exclusively within China or to Chinese residents. It also has an extraterritorial effect. Foreign purchasers and end-users of listed goods exported under the Chinese export control regime are prohibited from changing the purpose of use declared at the time of purchase or transferring the purchased goods to a third party, either in the same country of the end-user or in a third country, unless a corresponding permit has been granted by the Chinese export control authority upon application. Early at the time where the Chinese exporter applies for the export license, the foreign customer must provide cooperation by having the end-user and the stated end-use purpose certified by the end-user or the (foreign) authority competent for the end-

user (e.g. for German companies: Federal Office of Economics and Export Control - BAFA) and the end-user must submit a declaration of commitment to comply with the prohibition of further transfer. The certificate and the declaration of commitment must be submitted to the Chinese authority. If the restrictions or prohibitions are not complied with, the (foreign) importer or end-user will be included in a blacklist of the Chinese export control authority and for Chinese exporters, delivery to such foreign importer or end-user will be ordered to be restricted or prohibited.

However, the current draft does not provide for an extension of export control to goods manufactured abroad that contain or are combined with Chinese components subject to export control, whilst the previous version of the current draft had provided a basic rule thereon though without immediately providing more details. The US regulations restrict, for example, the re-export of goods that are manufactured abroad but use the controlled parts or technologies exported from the home country (above a certain percentage of the total value of the goods).

What should foreign companies and their Chinese subsidiaries be aware of?

In the event of violations against export control regulations, in particular, in the case of exports without permission, persons or enterprises (including their persons responsible for such violation) acting illegally may be confronted with severe sanctions. As forth mentioned, not only Chinese production and trading companies and foreign purchasers are subject to the Chinese export control. Service companies involved in exporting activities must also comply with their obligations to cooperate as stipulated in the Export Control Law. It is therefore advisable to closely follow the export control regulations that have been in force up to now and that have been included in principle in the current draft, as well as further development of the legislative process. According to the current draft, affected Chinese manufacturers and exporters are required to set up an internal compliance system - in the first draft, this was only a “recommendation”.

---

[1] For the purpose of the article, the term “goods” or “products” is generally understood including technologies and services.

[2] E.g. Nuclear Supplies Group (NSG), Australian Group (AG), Missile Technology Control Regime (MTCR), Wassenaar Arrangement (WA).

[3] These are e.g. raw materials for and components of nuclear reactors, virus and pathogens, chemicals used for the production of chemistry weapons such as rockets and their important major parts and building materials.

[4] “Enterprise Social Credit System”: an official unified database in China, which is still in the building process and expected to be completed in 2020/21 according to the Chinese national plan, where the history of violations of all the enterprises and all sanctions imposed on them are to be systematically registered and made available to the public.

Chinas Exportkontrollgesetz: Aktueller Stand nach der Veröffentlichung des zweiten Entwurfs zur Reform der Exportkontrolle

Der Export von vielen Materialien, Komponenten und Anlagen, die für militärische oder kerntechnische Zwecke oder im Zusammenhang mit Massenvernichtungswaffen verwendbar sind, unterliegt nach internationalen Abkommen einer strikten Exportkontrolle. Zwar werden diese auch für Zivilindustrien verwendet. Ihr Export ist aber beschränkt oder gar verboten, weil sie als „Dual-use Güter" einzustufen sind. Der chinesische Gesetzgeber hat am 28. Dezember 2019 den zweiten Entwurf eines Exportkontrollgesetzes veröffentlicht. Die Verabschiedung dürfte im Laufe dieses Jahres erfolgen.

Im Laufe der vergangenen Jahrzehnte hat China bereits ein grundlegendes Regelwerk zur Regulierung seiner Exportkontrolle im obigen Sinne etabliert. Diese betrifft nicht nur Güter, sondern auch Technologien und Dienstleistungen, die mit den betroffenen Gütern im Zusammenhang stehen[1]. Seit 2017 arbeitet der chinesische Gesetzgeber an einem separaten Exportkontrollgesetz, welches die bisherigen, diversen Verwaltungsvorschriften vereinheitlichen und somit das Gesamtregelwerk weiter modernisieren und verstärken soll.

Welche Güter unterliegen der Exportkontrolle?

Die der chinesischen Exportkontrolle unterliegenden Güter stimmen im Wesentlichen mit denjenigen überein, die sich aus den relevanten internationalen Abkommen[2] ergeben. Nach dem neuen Gesetzentwurf sind dies vor allem Dual-use Güter, Nukleargüter sowie „andere Güter, die im Zusammenhang mit der Erfüllung internationler Pflichten stehen und für die Staatssicherheit wichtig sind".[3] Der Exportkontrolle unterliegen ebenfalls Militär- und Polizeiausrüstungen sowie weitere empfindliche Produkte wie Drohnen, Megacomputer und Baggerschiffe, sofern bestimmte Kriterien erfüllt sind.

Derzeit führen die für die Exportkontrolle der jeweiligen Gütergruppen zuständigen Behörden verschiedene Güterlisten. Es ist zu erwarten, dass die Listen im Wesentlichen unverändert bleiben, wenn das neue Gesetz in Kraft tritt. Vor dem Hintergrund eines sogenannten „Overall Control" Prinzips können aber auch Güter außerhalb der Listen der Exportkontrolle unterliegen. Exporteure müssen eine Genehmigung für den Export einer Ware einholen, die zwar nicht in einer der Kontrolllisten aufgeführt ist, deren Export aber eine Gefahr im Sinne der Exportkontrolle verursachen könnte, wie etwa die Gefährdung der Staatssicherheit oder die Verwendung für die Herstellung von Massenvernichtungswaffen (oder deren Transport) oder terroristische Zwecke. Ist dem Exporteur nicht ausreichend klar, ob eine Ware der chinesischen Exportkontrolle unterliegt, so kann er nach den Vorschriften des Gesetzentwurfs bei der zuständigen Exportkontrollbehörde eine Stellungnahme erfragen.

Wie wird die Exportkontrolle durchgeführt?

Die Exportkontrolle wird in erster Linie durch das Unterhalten von Exportkontrolllisten und die Verhängung von Verboten oder Beschränkungen auf den Export und die Zurverfügungstellung der Listengüter umgesetzt. Sie deckt nicht nur grenzüberschreitenden Export im konventionellen Sinne ab, inklusive einer Lieferung ins Ausland für Ausstellungs- oder Reparaturzwekke oder im Rahmen einer grenzüberschreitenden Schenkung, sondern auch eine Zurverfügungstellung der Listengüter von chinesischen

an ausländische Personen (inklusive juristischer Personen, anderer Organisationen und natürlicher Personen), welche nicht zwingend eine Grenzüberschreitung erfordert („deemed export"). Beispielsweise kann ein Verstoß gegen die Exportkontrollvorschriften vorliegen, wenn ein chinesisches Unternehmen auf seinem Gelände eine ausländische Personengruppe über eine bestimmte, der Exportkontrolle unterliegende Technologie schult, ohne eine dafür erforderliche Exportgenehmigung einzuholen. Ein „Export" in dem Sinne umfasst ferner den Transithandel über eine chinesische Freihandelszone und die Lieferung aus der Freihandelszone ins Ausland.

Konkret müssen chinesische Exporteure für den Export bestimmter Listengüter die dafür vorgesehene Zulassung erwerben und eine Genehmigung einholen - entweder eine allgemeine Genehmigung, die der Exporteur für eine bestimmte Dauer einholen kann, oder eine auftragsspezifisch erteilte Einzelgenehmigung. Bei Erteilung einer solchen Exportgenehmigung haben die zuständigen Behörden einen Ermessensspielraum. Neben den Faktoren internationale Verpflichtung, Staatssicherheit und Typ, Empfindlichkeit und Zielland der zu exportierenden Güter, sowie Endkunden und Endverwendung, soll auch der „Kreditrekord" des Exporteurs, die Eintragung und Bewertung eines jeden chinesischen Unternehmens im „Enterprise Social Credit System"[4], berücksichtigt werden. Für die behördliche Prüfung und Genehmigung eines Antrags auf den Export von Dual-use Gütern ist grundsätzlich eine Bearbeitungsfrist von 45 Werktagen vorgesehen. Sie gilt jedoch nicht, falls es sich um einen Antrag für Güter handelt, welche „wesentliche Auswirkungen auf die Staatssicherheit" ausüben könnten.

Im Rahmen der Exportkontrolle kann nach Zustimmung des chinesischen Staatsrats ein Exportembargo für die Ausfuhr bestimmter Güter verhängt werden, gegebenenfalls nur gegenüber bestimmten Ländern. Eine vorübergehende Exportkontrolle kann außerdem für eine Dauer von bis zu zwei Jahren für den Export bestimmter Güter außerhalb der Kontrollliste angeordnet werden.

Die Exportkontrolle betrifft über die Hersteller und Lieferanten (Exporteure) hinaus auch Dienstleister wie Handelsagenturen, Speditionen, Kurierdienste, Zollagenturen, E-Commerce -Handelsbörsen und Finanzinstitutionen. Ist dem Dienstleister ein Verstoß des Exporteurs bewusst und wird die Leistung an diesen trotzdem erbracht bzw. weitergeführt, kann der Dienstleister ebenfalls bestraft werden.

Außerterritoriale Wirkung und Reexport

Die chinesische Exportkontrolle wirkt nicht ausschließlich im chinesischen Inland bzw. für chinesische Personen. Sie hat auch eine außerterritoriale Wirkung. Ausländischen Abnehmern bzw. Endnutzern eines im Rahmen des chinesischen Exportkontrollregimes exportierten Listenguts ist es untersagt, den beim Kauf der Güter erklärten Nutzungszweck zu ändern oder die bezogenen Güter an einen Dritten, entweder im selben Land des Endnutzers oder in einem Drittstaat, weiterzugeben, es sei denn, eine entsprechende Genehmigung von der chinesischen Exportkontrollbehörde ist auf Antrag erteilt worden. Schon bei der Einholung der Exportgenehmigung durch den chinesischen Exporteur muss der ausländische Kunde mitwirken, indem dieser den Endnutzer und den angegebenen Endnutzungszweck durch den Endnutzer oder die für den Endnutzer zuständige (ausländische) Behörde (für deutsche Unternehmen: Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle - BAFA) bescheinigen lässt. Und der Endnutzer muss eine Verpflichtungserklärung zur Einhaltung des Weitergabeverbots abgeben. Die Bescheinigung und die Verpflichtungserklärung sind bei der chinesischen Behörde einzureichen. Werden die Beschränkungen bzw. Verbote nicht eingehalten, so wird der (ausländische) Importeur oder Endnutzer in eine schwarze Liste der chinesischen Exportkontrollbehörde aufgenommen, und den chinesischen Exporteuren wird gegenüber dem ausländischen Importeur bzw. Endnutzer eine Lieferbeschränkung oder ein Lieferverbot angeordnet.

Eine Erstreckung der Exportkontrolle auf im Ausland gefertigte Güter, welche der Export-

kontrolle unterliegende chinesische Bestandteile enthalten oder mit solchen verbunden werden, ist in dem aktuellen Gesetzentwurf hingegen nicht vorgesehen. Die US-amerikanischen Vorschriften beschränken bspw. den Reexport von Gütern, welche zwar im Ausland, jedoch mit Einsatz der aus dem eigenen Land exportierten, kontrollierten Teile oder Technologien (ab einem bestimmten Prozentsatz vom Gesamtwert der Ware) hergestellt werden. In der Vorfassung des aktuellen chinesischen Gesetzentwurfs war noch eine entsprechende Vorschrift enthalten, welche bzgl. der für bestimmte Güter geltenden Prozentsätze und genaueren Verwaltungsregelungen auf ergänzende Durchführungsvorschriften verwies.

Was müssen deutsche/europäische Unternehmen und ihre chinesischen Tochtergesellschaften beachten?

Bei Verstößen gegen die Exportkontrollvorschriften, insbesondere im Falle eines Exports ohne Genehmigung, drohen den gesetzwidrig handelnden Personen oder Unternehmen (einschließlich des zuständigen Personals) harte Sanktionen. Wie erwähnt, sind nicht nur chinesische Produktions- und Handelsunternehmen sowie ausländische Käufer von der chinesischen Exportkontrolle betroffen. Auch an dem Export beteiligte Dienstleistungsunternehmen müssen ihre im Exportkontrollgesetz vorgegebenen Mitwirkungspflichten erfüllen. Es empfiehlt sich daher, die bisher geltenden Exportkontrollvorschriften, welche grundsätzlich in den aktuellen Gesetzentwurf aufgenommen worden sind, sowie die weitere Entwicklung des Gesetzgebungsverfahrens genau zu verfolgen. Betroffene chinesische Hersteller bzw. Exporteure müssen nach dem aktuellen Gesetzentwurf zwingend ein internes Compliance-System einrichten – im ersten Entwurf war dies noch eine bloße „Empfehlung“.

** Dieser Artikel wurde erstmals in ChinaContact (Ausgabe 2/2020) in April 2020 publiziert.*

[1] Der Begriff „Waren“ oder „Güter“ versteht sich im Sinne des Artikels generell auch einschließlich Technologien und Dienstleistungen.

[2] Bspw. Nuclear Suppliers Group (NSG), Australische Gruppe (AG), Missile Technology Control Regime (MTCR), Wassenaar Arrangement (WA).

[3] Dies sind beispielsweise Rohmaterialien für und Komponenten von Nuklearreaktoren, Viren und Krankheitserreger, für die Produktion von Chemiewaffen einsetzbare Chemikalien sowie Raketen und deren wichtige Bestandteile und Baumaterialien.

[4] „Enterprise Social Credit System“: eine amtliche, einheitliche Datenbank in China, welche sich im Aufbau befindet und nach der Zielsetzung des chinesischen Staats voraussichtlich 2020/21 komplett errichtet wird und in welche u.a. die Historie der Verstöße aller Unternehmen und gegen sie verhängte Sanktionen systematisch eingetragen und dem Publikum zugänglich gemacht werden soll.

我国出口管制立法现状与解读

出口管制制度是一国对其物品向外输出所采取的禁止或限制性措施。各国出口管制的对象往往并不局限于军用物品，许多具有民事用途的物品由于也可用于军事或核目的、或与大规模杀伤性武器有关而被归类为“两用物项”，其出口也因此受到严格的管制。在现有的多部单行行政法规的基础上，全国人大就出口管制专门立法的步伐在不断加快。

过去几十年来，我国已经建立了一套出口管制规范体系，包括法律[1]中设置的关于禁止或者限制出口的框架性规定，特别是六部有关出口管制的行政法规[2]。这一规范体系的适用对象不仅限于物品，也包括与受管制物品有关的技术和服务[3]。

近年来，有关部门正在积极推动出口管制规范体系的整合强化及现代化，致力于以专门立法的方式统一现有的各行政法规。2016年开始，商务部牵头起草了《中华人民共和国出口管制法（草案征求意见稿）》，并于2017年6月向社会公开征求意见。经修改完善，2019年12月28日，十三届全国人大常委会第十五次会议对《中华人民共和国出口管制法（草案）》进行了第一次审议，并于同日公布，向社会征求意见。2020年5月25日，全国人大常委会委员长在第十三届全国人民代表大会第三次会议上作工作报告时表示，今后一个阶段将加强重要领域立法，其中包括“围绕加快我国法域外适用的法律体系建设，制定出口管制法”。

本文以2019年12月28日公布的立法草案（以下简称“草案”）为基础，从管制物品范围、出口管制制度的运行机制和我国出口管制制度的域外效力三个方面对这一制度进行解读。

一、受我国出口管制的物品范围

受中国出口管制的物品与相关国际协定[4]所规定的物品种类基本相同。根据草案规定，出口管制的对象主要包括两用物项、军品、核和“其他与履行国际义务和维护国家安全相关的物项”。[5]只要符合特定的标准，警用设备以及无人机、超级计算机和挖泥船等其他敏感产品也受到出口管制。

目前，各类物项的出口管制管理部门制定了一系列管制清单。预计新法生效后，这些清单将基本保持不变。然而，在“全面管制”的指导原则下，清单之外的物品也可能成为出口管制的对象。例如，某物品虽未被列入管制清单，但其出口可能造成出口管制方面的风险（例如危害国家安全、被用于生产大规模杀伤性武器（或其运载工具）或恐怖主义目的），则出口经营者必须获得许可证才能出口该物品。根据草案的规定，如果出口经营者无法确定某产品是否受中国出口管制，可以向出口管制管理部门征求意见。

二、我国出口管制制度的运行机制

我国出口管制制度的实施方式主要是制定出口管制清单，并据此禁止或限制管制物项的出口和提供。其中，受到管制的出口行为不仅包括传统意义上的跨境出口（包括为展览或维修目的或作为跨境礼品的一部分向境外转移物品），还包括中国公民、法人、和其他组织向外国自然人、法人和其他组织提供管制物项（“视同出口”）。例如，

如果某中国公司未经取得必要的出口许可而在其经营场所内对一批外国人进行关于某项管制技术的培训，就可能构成违反出口管制规定的行为。此外，管制物项的过境、转运、通运、再出口或者从海关特殊监管区域和保税监管场所向境外出口也属于应受管制的“出口”行为。

具体而言，为了出口某项管制物品，中国的出口经营者必须获得必要的许可并取得许可证——可能是具有一定时效的一般许可证，也可能是针对个别订单的特定授权。在发放此类出口许可证时，主管部门拥有一定的裁量空间。除了考虑国际义务、国家安全和出口类型、物项敏感程度、出口目的国家以及最终用户和最终用途等因素外，还会考虑出口经营者的信用记录。依草案规定，对两用物项出口申请的审批时间一般为45个工作日；但是，如果申请涉及可能“对国家安全有重大影响”的物品，则不适用这一时间限制。

根据我国出口管制制度，经中国国务院批准，可以在必要时禁止相关管制物项的出口或禁止相关管制物项向特定目的国家出口，也可对管制清单以外的某些物项实施期限不超过两年的临时出口管制。

除制造商和供应商（出口经营者）外，我国出口管制制度也约束商业代理、货运、寄递、报关、第三方电子商务交易平台和金融等服务的提供者。如果服务提供者明知是出口管制违法行为，仍为出口经营者提供或继续提供服务，也可对该服务提供者进行处罚。

三、我国出口管制制度的域外效力和再出口

中国的出口管制制度并非只在中国国内有效或只对中国居民有拘束力，还具有域外效力。该域外效力有以下几个方面的体现：

首先，未经申请并获得中国出口管制管理部门许可，管制物品的境外进口商和最终用户不得改变购买该物品时申报的用途，也不得将购买的物品转让给第三方——无论该第三方与原申报的最终用户处于同一国家还是在第三国。

在该项制度下，境外进口商早在出口经营者向中国出口管制管理部门申请出口许可证时就必须提供协助，配合办理最终用户和最终用途证明文件[6]，且最终用户应当承诺不擅自改变相关管制物项的最终用途或者向任何第三方转让。违反限制或禁止性规定的境外进口商或最终用户将被列入中国出口管制管理部门制定的管控名单；中国出口经营者将被责令限制或禁止向该外国进口商或最终用户出口。

至于管制物品出口到境外后又被用于新产品的生产，该新产品从境外再出口是否受我国出口管制制度的约束，这一问题的答案尚不明确。国际上有个别国家在这一问题上采取较为激进的立法态度，例如在美国的出口管制制度下，即使某产品是在美国境外生产，只要该产品的生产使用了从美国出口的管制部件或技术（并达到该产品总价值的一定比例），则该产品的出口也将受到美国出口管制制度的限制。我国2017年公布的较早一稿草案征求意见稿中曾明确地含有相应的条文，但是将与该制度适用相关的价值比例和管理办法的制定权力留给了国务院或中央军委。[7]

四、律师提示

违反出口管制相关规定（特别是未经批准擅自出口）的个人或企业（包括相关责任人员）将面临严厉的处罚。如前所述，受中国出口管制制度约束的不仅仅是中国的生产企业、贸易企业和境外进口商，参与出口活动的服务提供者也必须遵守《出口管制法》规定的协助义务。因此，各企业应密切关注迄今为止已经生效的或原则上已被纳入当前立法草案的出口管制规定，以及新的立法动向。

需要特别注意的是，根据当前的草案，立法者拟明确要求国内出口经营者建立出口管制内部合规审查制度。而在2017年的第一稿草案中，这还只是一项“建议”。

[1] 例如《中华人民共和国对外贸易法》、《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国刑法》。

[2] 《监控化学品管理条例》、《核出口管制条例》、《军品出口管理条例》、《核两用品及相关技术出口管制条例》、《导弹及相关物项和技术出口管制条例 》、《生物两用品及相关设备和技术出口管制条例》。

[3] 因此下文中的“物品”/“物项”也泛指技术与服务。

[4] 如核供应国集团（NSG）、澳大利亚集团（AG）、导弹及其技术控制制度（MTCR）、《瓦森纳协定》（WA）。

[5] 例如核反应堆所使用的原材料和零部件、病毒和病原体、用于制造火箭等化学武器的化学品及其重要部件和建造材料。

[6] 有关证明文件由最终用户或者最终用户所在国家和地区政府机构出具，并由出口经营者提交至国家出口管制管理部门。

[7] 2017年公布的草案征求意见稿第六十四条第一款规定：“管制物项或含有中华人民共和国管制物项价值达到一定比例的外国产品，从境外出口到其他国家（地区）的，适用本法。”但2019年公布的草案中删除了这一条。

Your Contacts

LIAO Yuhui
LL.M. (SUN YAT-SEN UNIVERSITY)
Partner (China)

Foreign Investment
Corporate / M&A
Restructuring, Liquidation & Insolvency

+86 21 5010 6597
liaoyuhui@cn.luther-lawfirm.com
Languages: German, English, Chinese

PAN Shujun
LL.M. (Nanjing & Göttingen)
Associate

Commercial and Distribution law
Construction, Real Estate and Infrastructure
Antitrust Law

+86 21 5010 6581
panshujun@cn.luther-lawfirm.com
Languages: German, English, Chinese